

**ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 3712/26**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 4 marca 2026 roku

**OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ożarów w perspektywie do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Ożarów w perspektywie do roku 2030, negatywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Burmistrza Ożarowa wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 6 lutego 2025 roku.

Należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta

przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

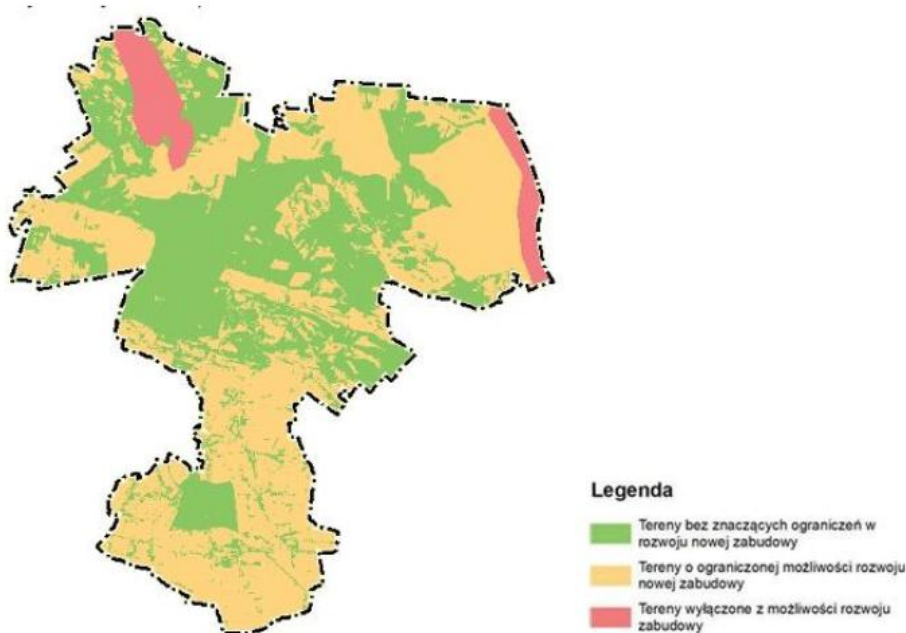
Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ożarów w perspektywie do roku 2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że nie są one do końca zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, w związku z czym ww. projekt Strategii Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zaopiniował negatywnie z rekomendacją o uzupełnienie i korektę projektu przedłożonej Strategii o wskazane poniżej nieścisłości i braki:

- 1) W miejscu gdzie w projekcie strategii jest odniesienie do prognoz demograficznych, zamiast pisać: „*Prognozy demograficzne na nadchodzące lata wskazują, że populacja Ożarowa może dalej maleć, osiągając poziom poniżej 10 000 mieszkańców do roku 2030*”, należałoby przeanalizować tą problematykę na bazie dostępnych na stronach GUS prognoz demograficznych, w tym dla gmin, gdzie można znaleźć szczegółowe informacje i przytoczyć konkretne wnioski.
- 2) W projekcie strategii brakuje diagnozy w zakresie zagospodarowania przestrzennego, w tym charakterystyki zabudowy, czy jest ona skupiona czy rozproszona, gdzie występują jakie funkcje, czy są jakieś kolizje w zagospodarowaniu przestrzennym, czy panuje ład czy chaos przestrzenny itp., należy to uzupełnić.

- 3) Należy dodać stosowny komentarz do mapy załączonej na stronie 125, która najprawdopodobniej przedstawia mapę ekofizjograficzną, jednakże pewność co do jej charakterystyki można jedynie przypuszczać. Elementy wskazane na mapie powinny zostać odpowiednio opisane, ponieważ obecność wielu terenów bez znaczących ograniczeń zabudowy nie oznacza, że na wszystkich tych obszarach dopuszczalna będzie realizacja inwestycji budowlanych.



5

- 4) Model struktury funkcjonalno-przestrzennej należy uzupełnić, przy uwzględnieniu wymogów art. 10e ust. 3 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym: model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
- a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
  - b) system powiązań przyrodniczych,
  - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
  - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej.
- 5) Należy uzupełnić projekt strategii o rekomendacje w zakresie kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym rozszerzyć zapisy w zakresie - kształtowania ładu przestrzennego. Należy mieć na uwadze, że zgodnie z polityką przestrzenną województwa świętokrzyskiego wyrażoną w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, jedną z głównych zasad zagospodarowania przestrzennego jest oszczędna gospodarka terenami oraz unikanie

kolizji w zagospodarowaniu przestrzennym. Zasadą sprzyjającą zachowaniu ładu przestrzennego jest zasada preferencji regeneracji (odnowy) nad zajmowaniem nowych obszarów pod zabudowę, która oznacza intensyfikację procesów urbanizacyjnych na obszarach już zagospodarowanych, tak aby minimalizować ekspansję zabudowy na nowe tereny. Wraz z zasadą przeciwdziałania rozpraszaniu zabudowy ma zapobiegać rozpraszaniu zadań inwestycyjnych i przyczyniać się do efektywnego wykorzystania przestrzeni zurbanizowanej. Zasady te powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie również w projekcie strategii gminy Ożarów, m.in. należy również stosownie przereklamować zapisy zamieszczone w podrozdziale — Planowanie zabudowy mieszkaniowej, tak aby z nich wynikało, że nowa zabudowa powinna powstawać jako uzupełnienie bądź kontynuacja istniejącej, a nie kosztem terenów otwartych.

- 6) Na str. 119 w rozdziale *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej* w punkcie 3. *Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych* nie odniesiono się do DK 74 jako głównej arterii, natomiast w tym samym rozdziale - punkt „4. *Główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej*” należy uzupełnić o linie elektroenergetyczne oraz gazociągi wysokiego ciśnienia.
- 7) Na str. 150 zapisano: „*W skład Partnerstwa OSI Ziemia Opatowska wchodzi...*”, tymczasem Partnerstwo Ziemia Opatowska nie stanowi OSI w rozumieniu zapisów Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2035+.
- 8) Źródłem mapy na str. 151 jest Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, a nie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ożarów.
- 9) Na str. 157 w rozdziale *Zgodność z dokumentami wyższego rzędu* w punkcie 2 zapisano: *Kierunek Działania 1.1.2: Przygotowanie terenów inwestycyjnych poprzez aktualizację i uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego*
  - *Zgodność z województwem: Kierunek ten jest zbieżny z celem wojewódzkim 1.3.5 („Dążenie do poprawy standardów gospodarowania przestrzenią”), wskazując na istotność planowania przestrzennego jako elementu wspierającego rozwój inwestycji.*Przywołany Cel Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ ma numer 3.3.5. *Dążenie do poprawy standardów gospodarowania przestrzenią w województwie. Uzyskanie wysokiej jakości przestrzeni.*
- 10) Na str. 31 projektu Strategii, w podpunkcie a, został podany błędny kod ptasiego obszaru europejskiej sieci ekologicznej Natura 2000 — „Małopolski Przełom Wisły”.

- 11) Przy opisie form ochrony przyrody utworzonych w gminie został pominięty użytek ekologiczny (bez nazwy).
- 12) Wymieniony na str. 32 rezerwat przyrody „Ulów”, położony jest w gminie Bałtów, a nie jak podano - w gminie Tarłów. Ponadto jeżeli zdecydowano się na wymienianie rezerwatów przyrody położonych w sąsiednich gminach to należy wymienić wszystkie, a nie tylko jeden. Tym bardziej, że wymieniony rezerwat „Ulów” nie jest rezerwatem przyrody położonym najbliżej granic gminy.
- 13) Na str. 119 wśród istotnych elementów systemu powiązań przyrodniczych zostały wymienione parki krajobrazowe, chociaż takich parków nie ma w gminie.
- 14) Na str. 123 znajduje się zapis o konieczności zachowania równowagi pomiędzy ochroną bioróżnorodności a potrzebami rozwojowymi, szczególnie na terenach o wysokiej wartości przyrodniczej, takich jak obszary Natura 2000 i rezerваты - pomimo, że rezerwatów przyrody w gminie nie ma.
- 15) W analizie SWOT w Zagrożeniach, została pominięta tematyka osuwisk. Tymczasem zgodnie z Systemem Osłony Przeciwośuwiskowej (SOPO — Etap III) na obszarze gminy Ożarów znajduje się 5 osuwisk. Bardziej szczegółowe informacje oraz lokalizacja osuwisk dostępna jest na stronie <https://geoportal.pgi.gov.pl/portal/page/portal/SOPO/Wyszukaj3>.
- 16) W treści projektu nie zostały uwzględnione istniejące obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Należy to uzupełnić. Ponadto warto uwzględnić informacje, że w granicach gminy znajdują się fragmenty trzech zbiorników wód podziemnych — GZWP: nr 405 (Niecka Radomska), nr 420 (Wierzbica-Ostrowiec) i nr 422 (Romanówka).
- 17) Zgodnie z art. 315 oraz 326 ustawy Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r., poz. 960 z późn. zm.)w strategii należy uwzględnić:
  - Plan gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy;
  - Plan zarządzania ryzykiem powodziowym;
  - Plan przeciwdziałania skutkom suszy.
- 18) Na terenie gminy Ożarów znajduje się kilkanaście udokumentowanych złóż kopalin, z których kilka jest eksploatowanych. Z jednej strony złoża kopalin mają obecnie i mogą mieć w przyszłości wpływ na rozwój gospodarczy gminy, a z drugiej strony ich zagospodarowanie może powodować konflikty środowiskowe. Zarówno problematyka rozwoju gospodarczego związana z eksploatacją kopalin, jak i powiązana z tymi działaniami problematyka istniejących i potencjalnych konfliktów środowiskowych —

wydają się być na tyle istotne, że w dokumencie strategicznym gminy, powinno znaleźć się jakieś odniesienie tworzące spójną całość. Jakkolwiek pewne wątki z tej problematyki znalazły się w dokumencie, ale zaprezentowano je w minimalnym zakresie i są rozrzucone w różnych miejscach dokumentu, a w efekcie nie są ze sobą spójne.

- 19) Za celowe uważamy uzupełnienie projektu Strategii w zakresie kierunków rozwoju systemów komunikacji w gminie Ożarów, o zapisy dotyczące ochrony korytarzy dróg krajowych i wojewódzkich, których podstawową funkcją jest prowadzenie ruchu tranzytowego. W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego obowiązuje zasada nieobudowywania dróg, pełniących podstawową funkcję tras tranzytowych, zabudową niezwiązaną bezpośrednio z ruchem co oznacza, że drogi te nie mogą w sposób bezpośredni obsługiwać przyległych terenów. Winno się to odbywać poprzez sieć dróg lokalnych włączanych do dróg tranzytowych poprzez węzły drogowe, lokalizowane w uzgodnieniu z właściwym zarządcą drogi.
- 20) W analizie PEST dla Gminy Ożarów ujęto sformułowanie: „Polityka energetyczna: Rozwój infrastruktury energetycznej, w tym modernizacja sieci i wsparcie dla fotowoltaiki, w dużej mierze zależy od polityki rządu i dostępnych dotacji. *„Gmina Ożarów może skorzystać z programów wspierających inwestycje w zieloną energię, jednak jej rola polega na promowaniu takich rozwiązań wśród mieszkańców i przedsiębiorców.”* Należy zauważyć, że rola gminy w tym zakresie polega nie tylko na promowaniu. Może ona w budynkach użyteczności publicznej realizować zadania takie jak: termomodernizacja, instalacje OZE (pompy ciepła, panele fotowoltaiczne), wymiana źródeł oświetlenia, itp. Warto również zaznaczyć, że gmina ma możliwość także uczestniczyć w klastrach energii (lokalnych inicjatywach łączących samorządy, mieszkańców i przedsiębiorstwa w celu wspólnej produkcji, magazynowania i wykorzystania energii pochodzącej z odnawialnych źródeł).
- 21) Dokument napisany jest w sposób nieco chaotyczny, wszystkie zawarte w opracowaniu informacje powinny być w sposób logiczny usystematyzowane. Należałoby także uaktualnić dane liczbowe, z każdej dziedziny. Ponadto na stronie tytułowej wpisana jest data - grudzień 2024 r.

Mając na względzie powyższe wydaje się negatywną opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ożarów w perspektywie do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.