

**UCHWAŁA NR XLVII.55.2021
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 20 września 2021 r.

w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na rok 2022

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 974 i 981), po zasięgnięciu opinii burmistrzów i wójtów gmin z terenu powiatu opatowskiego oraz Kieleckiej Okręgowej Izby Aptekarskiej, uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w 2022 r., stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Dyżury całodobowe w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy apteki pełnią w systemie dziennym w 2022 r., zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

2. W porze nocnej, w niedziele i święta i inne dni wolne od pracy, dyżur pełnić będzie wyznaczona apteka całodobowa w następujących godzinach:

- 1) w porze nocnej pełnić będzie dyżur od godziny 20.00 do godziny 7.30 dnia następnego;
- 2) w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy pełnić będzie dyżur od godziny 8.00 tego dnia do godziny 8.00 dnia następnego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie


Wacław Rodek

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XLVII.55.2021

Rady Powiatu w Opatowie

z dnia 20 września 2021 r.

GODZINY PRACY APTEK OGÓLNODOSTĘPNYCH NA TERENIE POWIATU OPATOWSKIEGO

Lp.	Apteki ogólnodostępne/punkty apteczne (nazwa i adres)	Telefon	Godziny pracy			
			poniedziałek – piątek	sobota	niedziela	święta
MIASTO I GMINA OPATÓW						
1.	Apteka mgr Jolanta Dorobek ul. Szeroka 2/8, 27-500 Opatów	15 8684800	7.30 - 19.00	7.30 - 14.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
2.	Apteka MEDYK Sp. z o.o. ul. Szeroka 8, 27-500 Opatów	15 8684380	7.30 - 19.30	8.00 - 17.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
3.	Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Zak Ilona ul. Mikołaja Kopernika 3C, 27-500 Opatów	15 6874992	8.00 - 19.00	8.00 - 16.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
4.	Apteka Zdrowie Sp. z o.o. ul. Henryka Sienkiewicza 54, 27-500 Opatów	15 8320177	7.30 - 20.00	7.30 - 19.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
5.	Apteki Polskie Kasprzyk Sp. j. ul. Szeroka 2/32, 27-500 Opatów	15 8682271	7.00 - 20.00	7.00 - 20.00	- 8.00 – 14.00 m–ce lipiec i sierpień nieczynna - pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
MIASTO I GMINA OŻARÓW						
6.	Apteka ESCULAP S.C. ul. Wysoka 13, 27-530 Ożarów	15 8610677	7.00 - 19.00	7.00 - 15.00	- nieczynna	- nieczynna
7.	Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Zak Ilona ul. Wysoka 35, 27-530 Ożarów	15 8674767, 693126569	7.00 - 19.00	8.00 - 13.00	- nieczynna	- nieczynna
8.	Apteki Polskie - Apteka Rodzinna os. Wzgórze 54D/1, 27-530 Ożarów	15 8610261	7.30 - 19.30	8.00 - 14.00	- nieczynna	- nieczynna
GMINA BAĆKOWICE						
9.	Apteka dla Ciebie Blicharski Spółka jawna Baćkowice 85A, 27-552 Baćkowice	15 8686620	8.00 - 20.00	8.00 - 16.00	8.00 - 14.00	- nieczynna
GMINA IWANISKA						
10.	Apteka Zdrowie JMS Zdrowie Sp. z o.o. ul. Kolejowa 1a, 27-570 Iwaniska	15 8601021	- 8.00 - 16.00 pn-czw - 7.30 – 16.00 pt	- nieczynna	- nieczynna	- nieczynna
GMINA SADOWIE						
11.	Apteka Leków Gotowych Kalużyńska-Pieczaba Barbara Sadowie 131C/2, 27-580 Sadowie	15 8692323	8.30 - 16.00	- nieczynna	- nieczynna	- nieczynna

GMINA TARŁÓW

12.	Apteka mgr Jolanta Sitarska ul. Sandomierska 72, 27-515 Tarłów	535 835 502	8.00 - 16.00	9.00 – 12.00	- nieczynna	- nieczynna
13.	Apteka prywatna mgr Marianna Lenart ul. Czekarzewska 7, 27-515 Tarłów	15 8385127	8.00 - 16.00	8.00 - 12.00	- nieczynna	- nieczynna

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie



Wacław Rodek

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XLVII.55.2021

Rady Powiatu w Opatowie


z dnia 20 września 2021 r.

Harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele, dni świąteczne oraz inne dni wolne od pracy w 2022 r.

ROK 2022	POSZCZEGÓLNE DNI DANEGO MIESIĄCA											
	Styczeń	Luty	Marzec	Kwiecień	Maj	Czerwiec	Lipiec	Sierpień	Wrzesień	Październik	Listopad	Grudzień
Apteka mgr Jolanta Dorobek	<u>1</u>	5	2	<u>3</u>	6	<u>5</u>	5	4	3	3	2	2
	7	10	7	6	<u>8</u>	10	<u>10</u>	9	8	8	9	7
	11	15	12	11	11	15	15	<u>14</u>	13	13	12	12
	<u>16</u>	<u>20</u>	17	16	16	20	20	19	<u>18</u>	18	17	17
	21	25	22	21	21	25	25	24	23	<u>23</u>	22	22
	26		<u>27</u>	26	26	30	30	29	28	28	<u>27</u>	27
	31				31							
Apteki Polskie Kasprzyk Spółka jawna	<u>2</u>	1	3	2	2	1	1	5	<u>4</u>	4	3	3
	<u>6</u>	<u>6</u>	8	7	7	6	6	10	9	<u>9</u>	8	8
	12	11	<u>13</u>	12	12	11	11	20	14	14	<u>13</u>	13
	17	16	18	<u>17</u>	17	13	16	25	19	19	18	19
	22	21	23	<u>22</u>	<u>22</u>	21	21	<u>28</u>	24	24	23	<u>25</u>
	27	26	28	27	27	<u>26</u>	26	30	29	29	28	<u>28</u>
						31						
Apteka MEDYK Sp. z o.o.	3	2	4	1	<u>1</u>	2	2	1	5	5	4	<u>4</u>
	8	7	9	8	4	7	7	6	10	10	<u>6</u>	9
	13	12	14	13	13	<u>12</u>	12	11	15	15	14	14
	18	17	<u>20</u>	<u>18</u>	18	17	<u>17</u>	16	20	20	19	20
	<u>23</u>	22	24	23	23	22	22	<u>21</u>	<u>25</u>	25	24	24
	28	<u>27</u>	29	28	28	27	27	26	30	<u>30</u>	29	29
								31				
Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Żak Hona	4	3	5	4	<u>3</u>	3	<u>3</u>	2	1	1	5	5
	<u>9</u>	8	10	9	9	8	8	<u>7</u>	6	6	<u>11</u>	10
	14	<u>13</u>	15	14	14	<u>16</u>	13	12	12	11	15	15
	19	18	19	19	19	18	18	17	16	<u>16</u>	<u>20</u>	<u>18</u>
	24	23	25	<u>24</u>	24	23	23	22	21	21	25	23
	29	28	30	29	<u>29</u>	28	28	27	26	26	30	30
										31		
Apteka Zdrowie Sp. z o. o.	5	4	1	5	5	4	4	3	2	<u>2</u>	<u>1</u>	1
	10	9	<u>6</u>	<u>10</u>	10	9	9	8	7	7	7	6
	15	14	11	15	<u>15</u>	14	14	13	<u>11</u>	12	10	<u>11</u>
	20	19	16	20	20	<u>19</u>	19	<u>15</u>	17	17	16	16
	25	24	21	25	25	24	<u>24</u>	18	22	22	21	21
	<u>30</u>		26	30	30	29	29	23	27	27	26	<u>26</u>
			31									31

Dni świąteczne (niedziele i dni wolne od pracy oznaczono podkreśleniem).

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie


Wacław Rodek

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 974 i 981), rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie ustala rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

W 2020 r. organ stanowiący powiatu po raz pierwszy wprowadził rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na 2021 r., uwzględniając potrzeby ludności, wyrażone przez samorządy gminne. Głównym celem ustawodawcy jest, aby dostępność usług farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne miała charakter całodobowy na terenie danego powiatu.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane zostało stanowisko odnośnie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że z redakcji art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, **wynika konieczność dostosowania do potrzeb ludności rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych tak, aby zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy powinien zarówno być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć** (por. wyrok NSA z dnia 9 grudnia 2011 r., sygn. akt II GSK 1338/10, por. także orzeczenia sądów administracyjnych podzielających powyższy pogląd: wyrok WSA we Wrocławiu z 3 października 2006 r., sygn. akt III SA/Wr 185/06, wyrok WSA w Kielcach z 30 września 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 388/08, wyrok WSA w Gdańsku z 9 września 2010 r., sygn. akt III SA/Gd 254/10, wyrok WSA we Wrocławiu z 20 kwietnia 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 342/10, wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 kwietnia 2017 r. sygn. akt III SA/Łd 1/17).

Podkreślić należy, że samorząd powiatowy kieruje się literą prawa i aktualną linią orzecniczą przy rozpatrywaniu spraw należących do jego kompetencji. Początkiem bieżącego roku do właścicieli aptek ogólnodostępnych w m. Opatów i radnych powiatu przesłane zostało¹ rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 03.02.2021 r. znak PNK.I.4130.15.2021 op. cit.:

- „(...) prowadzenie apteki ogólnodostępnej, będącej placówką ochrony zdrowia publicznego, z istoty rzeczy związane jest z pewnymi ograniczeniami. Ograniczenia dotyczące określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych i związanych z tym ciężarami ekonomicznymi ustanowione zostały w drodze ustawy i były konieczne dla ochrony zdrowia publicznego. **Niewątpliwie zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym także całodobowo, w porze nocnej i dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego.**”²,
- „(...) najistotniejszym kryterium przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych staje się zapewnienie dostępności świadczeń aptecznych w tych szczególnych warunkach. Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględniać potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. (...) Czym innym jest bowiem dostępność do całodobowej opieki medycznej, a czym innym konieczność zapewnienia przez Radę całodobowej dostępności do aptek na terenie powiatu.”³
- „Skoro rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien "być dostosowany do potrzeb ludności" oraz "zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy", to znaczy, że rozkład godzin pracy powinien być zarówno dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach, jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć, chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje

¹ Pismo z dnia 24 lutego 2021 r., znak OR-IV.8030.2.2021

² Wyrok NSA z dnia 25.02.2020 r., II GSK 3624/17

³ Wyrok WSA w Łodzi z dnia 13.06.2017 r., III SA/Łd 363/17

nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Ponieważ ustawodawca posłużył się pojęciem "również w porze nocnej" - dostępność powinna być całodobowa, bowiem jedynie wówczas powstanie pożądany z punktu widzenia społecznego stan najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku."⁴.

Potwierdził ten nurt orzecznictwa NSA w wyroku z dnia 9 lipca 2020 r. wydanym w sprawie II GSK 3848/17, jak również w wyroku z tego samego dnia wydanym w sprawie II GSK 252/19.

Przypomnieć należy inne rozstrzygnięcia nadzorcze m.in.:

- Wojewody Lubuskiego z dnia 16 stycznia 2020 r. NK-I.4131.12.2020.TDOM wyraźnie rozróżnia rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych. O ile do ustalenia zwykłego rozkładu czasu pracy **ustawodawca nakazuje radzie powiatu wziąć pod uwagę potrzeby ludności, tak aby możliwe było zaspokojenie oczekiwań społeczności lokalnej, tak w przypadku ustalenia rozkładu godzin pracy aptek w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy, który będzie stwarzał możliwości jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna i trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.** Ponadto zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w wyroku z dnia 17 października 2012 r. sygn. akt. II SA/Bd/ 632/12 ustawodawca posłużył się pojęciem „pora nocna”, a nie część pory nocnej i z tego względu dostępność aptek powinna być zapewniona w całej porze nocnej, czyli 8 godzin pomiędzy godzinami 21.00 a 7.00 (zgodnie z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy). Poza tym orzekł również, że z regulacji ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej nie mogą zwalniać z warunków pracy konkretnej apteki, w tym trudności w organizacji pracy w porze nocnej i dni wolne od pracy.

Niniejszy projekt uchwały po raz pierwszy został przekazany pismem z dnia 13 lipca br. do zaopiniowania burmistrzów i wójtów gmin z terenu powiatu opatowskiego oraz Kieleckiej Okręgowej Izby Aptekarskiej, zgodnie z literą prawa. **Wszyscy władarze gmin zaopiniowali projekt uchwały pozytywnie bez uwag (treści dostępne są na BIP).**

Kolejnym pismem z dnia 16 lipca br. tut. organ zaktualizował godziny pracy jednej z aptek, więc powiadomił ww. organy. W kolejnych dniach dwie apteki wniosły o aktualizację godzin pracy w dni powszednie. Zatem, aby nie wprowadzać zamieszania tut. organ wystosował do aptek informację, że oczekuje na ostateczne zmiany do końca m-ca lipca br. (pierwszy termin wskazany dla aptek dn. 10.06.2021 r. wyznaczony był na 10.07.2021 r.). Zgłoszone zmiany zostały naniesione i oznaczone dla opiniujących samorządów na osobnym druku.

Ponownie, gdyż pismem z dnia 16 sierpnia 2021 r. skierowano o ostateczne uzgodnienie projektu uchwały po zgłoszonych zmianach aptek, powiat wniósł o zgłaszanie ewentualnych uwag w terminie 14 dni (art. 106 KPA), czyli do 31 sierpnia 2021 r. Wyrażono następujące stanowiska w przedmiotowej sprawie:

- 1) Burmistrz Ożarowa – pismem z dnia 26 sierpnia 2021 r., znak AD.8030.4.2021.MA opiniując **pozytywnie**;
- 2) Wójt Gminy Lipnik – pismem z dnia 24 sierpnia 2021 r., znak SO i USC.I.8030.2.2021 opiniując **pozytywnie**;
- 3) Wójt Gminy Sadowie – pismem z dnia 20 sierpnia 2021 r., znak USC-II.8030.4.2021 opiniując **pozytywnie**;
- 4) Wójt Gminy Tarłów – pismem z dnia 18.08.2021 r., znak SG.030.1.2021 opiniując **pozytywnie**;
- 5) Kielecka Okręgowa Izba Aptekarska – pismem z dnia 25 sierpnia 2021 r., znak KOIA-II-8/7/21 przedstawiła uchwałę Nr 38/21 w sprawie zaopiniowania harmonogramu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opatowskiego w 2022 r. Prezydium Kieleckiej Okręgowej Rady Aptekarskiej postanowiło **pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały rady powiatu w części:

⁴ Wyrok NSA z dnia 14.04.2015 r., II GSK 1765/14

- w zakresie §1 w części dotyczącej załącznika nr 1 określającego godziny pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na 2022 r. (z wyłączeniem godzin pracy aptek na terenie miasta i gminy Opatów w niedziele i święta ustalających dyżury zgodnie z załącznikiem nr 2),

- w zakresie §3 i §4.

Negatywnie natomiast ww. organ zaopiniował projekt uchwały rady powiatu w części dot. §2 ust. 1 i 2, w tym co do załącznika nr 2 – harmonogramu dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na 2022 rok w dni powszednie, niedziele, dni świąteczne i inne dni wolne od pracy oraz określenie godzin pełnienia dyżurów;

- 6) Burmistrz Miasta i Gminy Opatów – **pozytywne** milczące uzgodnienie, zgodnie z art. 106 KPA;
- 7) Wójt Gminy Baćkowice – **pozytywne** milczące uzgodnienie, zgodnie z art. 106 KPA;
- 8) Wójt Gminy Iwaniska – **pozytywne** milczące uzgodnienie, zgodnie z art. 106 KPA;
- 9) Wójt Gminy Wojciechowice – **pozytywne** milczące uzgodnienie, zgodnie z art. 106 KPA.

Wskazać należy **uzgodnień** dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735). W przypadku niezajęcia stanowiska przez organ uzgadniający w terminie 2 tygodni od dnia doręczenia wystąpienia o **uzgodnienie - uzgodnienie** uważa się za dokonane – tzw. tryb milczący.

Dodatkowo projekt uchwały został przekazany drogą elektroniczną do trzynastu aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, z czego cztery apteki wyraziły swoje zastrzeżenia w formie przesłanego stanowiska w dniu 30 sierpnia 2021 r.. Podnosząc: „W odpowiedzi na przesłanie projektu Uchwały w sprawie dyżurów aptek co do ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na rok 2022, my niżej podpisani właściciele i kierownicy Aptek z przykrością informujemy, że nie mamy możliwości pełnienia dyżurów w takim wymiarze czasowym jaki przewiduje ww. projekt Uchwały.

*Podtrzymujemy swoje stanowisko z poprzednich lat i chcemy zapewnić, że jesteśmy otwarci na dialog i gotowi prowadzić rozmowy zmierzające do wypracowania satysfakcjonującego rozwiązania. Wypracowane rozwiązanie powinno odbywać się z uwzględnieniem rzeczywistej sytuacji kadrowej i ekonomicznej aptek oraz **faktycznego** zapotrzebowania ludności w zakresie zaopatrzenia w leki. Decyzja nie może być wyłącznie wynikiem władczej decyzji administracyjnej, która podejmowana jest na „wszelki wypadek”, na podstawie nieprecyzyjnej delegacji ustawowej, bez uwzględnienia kosztów finansowych i społecznych dyżurów, jakie my, jako przedsiębiorcy i farmaceuci, musimy ponosić. Poniżej poruszamy kwestie i przedstawiamy propozycje, które naszym zdaniem powinny zostać uwzględnione przy ustalaniu harmonogramu dyżurów. (...)*

Podsumowując mamy nadzieję, że przemysł Państwo raz jeszcze swoją decyzję i pochylił się nad tym, żeby wspólnie przyjąć taki kierunek działań, który będzie funkcjonował w praktyce, a nie tylko „na papierze” dla dobra Mieszkańców i Pacjentów powiatu opatowskiego. Jedyne akceptowalne godziną do której jesteśmy zdolni pełnić dyżur jest godzina 21.”

Wskazuje się, że podjęcie stosownej uchwały nie wymaga przeprowadzenia konsultacji z innymi niż wymienionymi w poprzednim akapicie podmiotami, w celu przedstawienia zasad i wyrażenia zgody na dyżury z aptekami działającymi na terenie powiatu opatowskiego, gdyż zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, rada powiatu nie ma obowiązku zwracania się o wydanie opinii do innych niż wskazanych w tym przepisie podmiotów. Pisanie o dyżurach i o problemach, które wywołują obowiązujące w ich sprawie przepisy jest trudne. Przy okazji tworzenia kolejnego harmonogramu dyżurów przez radę powiatu, sytuacja prawna się nie zmieniła. Z analizy artykułów prasowych wynika, iż niektóre samorządy w celu realizacji uchwały:

- kierują wnioski o przeprowadzenie kontroli w aptekach do wojewódzkiego inspektora, który wszczyna postępowania administracyjne względem właścicieli,
- nakładają kary pieniężne na właścicieli aptek.

W przypadku naszego powiatu nie były podejmowane żadne sankcje względem właścicieli, gdyż obecny czas pandemii jest trudny dla wszystkich stron, nie tylko dla aptek. Wszelkie zgłoszenia nieprawidłowości do tut. urzędu w realizacji harmonogramu były przekazywane do Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Kielcach i Kieleckiej Okręgowej Izbie Aptekarskiej do wiadomości. Nie otrzymaliśmy żadnej zwrotnej informacji o podejmowanych działaniach. Podkreślić należy, że obowiązkiem organów samorządu terytorialnego jest zabezpieczenie dostępu lokalnej społeczności do usług farmaceutycznych w systemie całodobowym, szczególnie na terenie, gdzie zorganizowana jest nocna opieka zdrowotna. Z tego obowiązku powiat się wywiązał w 2021 r. i obecnie podejmuje działania na kolejny rok, zgodnie z umocowaniem w ustawie.

W dniu 30 czerwca br. na stronach internetowych Rządowego Procesu Legislacyjnego pojawił się projekt nowelizacji ustawy - Prawa farmaceutycznego, który do chwili obecnej nie wszedł w życie. Zakłada jednak wprowadzenie nowych uregulowań kwestii związanych z zasadami prowadzenia dyżurów aptecznych oraz wprowadzenie po raz pierwszy ich finansowania ze środków publicznych przeprowadzonych w drodze tzw. otwartego publicznego ogłoszenia. Aktualnie trwa wydłużony termin uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych. Z chwilą kiedy wejdą w życie przepisy, będziemy mieli 3 m-ce na dostosowanie swoich rozstrzygnięć do nich. Jednakże **obecnie ustawodawca obliuguje powiat do określenia w drodze uchwały rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie.** Wyjątków w tym zakresie ustawa nie przewiduje.

Napomnieć należy, że nie jest zadaniem rady powiatu wskazywanie źródeł finansowania dyżurów aptek. Zgodnie z art. 94 ust. 3 minister właściwy do spraw zdrowia po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Aptekarskiej określa w drodze rozporządzenia maksymalną wysokość dopłat, które są pobierane przez aptekę za ekspedycję w porze nocnej, uwzględniając potrzebę wydania leku, określa również grupę produktów leczniczych, za wydawanie których w porze nocnej nie pobiera się opłaty, biorąc pod uwagę konieczność udzielenia pomocy ratującej życie. Apteki są placówkami ochrony zdrowia publicznego, więc zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego. Każdy podmiot decydujący się na prowadzenie regulowanej działalności aptekarskiej, powinien mieć świadomość, że taką działalność należy prowadzić również zgodnie z przepisami prawa miejscowego, w tym uchwałami podejmowanymi na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, a jednym z takich obowiązków może być obowiązek pełnienia dyżurów w porze nocnej lub w dni wolne od pracy (wyrok WSA w Krakowie III SA/Kr 168/18 z dnia 22 maja 2018 r., wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/GD 301/19, wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2018 r., II GSK 1789/19). Ponadto podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną w godzinach określonych w harmonogramie ustalonym przez radę powiatu nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a jedynie dotyczą go pewne ograniczenia w zakresie czasu funkcjonowania apteki (wyrok WSA we Wrocławiu IV SA/Wr 161/17 z dnia 30 maja 2017 r., wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/GD 301/19). Pełnienie dyżurów nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych. Warto w tym miejscu przytoczyć jedno z najnowszych orzeczeń sądów w tej dziedzinie, które wskazuje: **„Przy ustalaniu rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględnić potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. W tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.”** (wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2020 r. sygn. akt II GSK 1405/19).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały wprowadzamy wzorem ubiegłego roku wykaz aptek i godzin ich pracy na terenie całego powiatu, ujmujemy również adres, telefon i system pracy w dni powszednie, soboty, niedziele i święta. Przedmiotowy wykaz oraz całość procesu legislacyjnego (korespondencja z gminami, aptekami, samorządem aptekarskim) dostępna jest na stronie internetowej biuletynu informacji publicznej tut. urzędu pod hasłem Apteki ogólnodostępne (<https://bip.opatow.pl/strona-3590-apteki-ogolnodostepne.html>). W przypadku zmian organizacji pracy (m.in. godzin otwarcia, zamknięcia) którejkolwiek z aptek prosimy o zawiadamianie tut. urzędu. Podkreślamy, że niniejszy projekt uchwały jest

aktem prawa miejscowego, jakiegokolwiek zmiany do niego mogą być dokonywane po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów z terenu powiatu oraz samorządu aptekarskiego.

W kolejnym załączniku do projektu uchwały przedstawiony został harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele, dni świąteczne oraz inne dni wolne od pracy w 2022 r. Obecnie na terenie miasta Opatów funkcjonuje 5 aptek i podobnie jak w roku poprzednim zaproponowaliśmy pełnienie ww. dyżurów w konkretne dni. Wzięto pod uwagę rozkład dni w aktualnym roku oraz przełożenie na 2022 r., i tak:

Apteka	Ilość dni świątecznych i wolnych od pracy przypadająca w harmonogramie		Ilość wszystkich dni w skali roku przypadająca w harmonogramie	
	w 2021	w 2022	w 2021	w 2022
Apteka Zdrowie Sp. z o. o.	12	12 + 31.12	73	73
Apteka mgr Jolanta Dorobek	12	12	73	73
Apteki Polskie Kasprzyk Sp.j.	12 + 24.12	13	73	73
Apteka MEDYK Sp. z o.o.	12	12 + 24.12	73	73
Apteka Słoneczna Sp. Cywilna	13 + 31.12	12	73	73

Uwzględniono dodatkowo dwa dni w skali roku, tj. 24.12 i 31.12, aby nie powtórzyły się dla tej samej apteki. Ilość dni przypadająca na każdą z aptek jest taka sama, różnią się jedynie ilością dni świątecznych, wolnych od pracy i niedziel. Zarówno w 2021 r. jak i 2022 r. jedna apteka tych dni będzie mieć 13.

Wszyscy mieszkańcy powiatu opatowskiego powinni mieć możliwość zakupu lekarstw w aptece także poza zwykłymi godzinami pracy. Podkreślić należy, że niektóre poradnie specjalistyczne działające w strukturach organizacyjnych Szpitala Św. Leona w Opatowie sp. z o.o. działają do 22.00 (ortopedyczna), gdzie pacjenci jak i personel wskazują nawet potrzebę zakupu tzw. blokad nawet po tej godzinie. Podobne zgłoszenia są z Poradni Zdrowia Psychicznego, gdzie recepty wypisywane są po 21.00, gdyż i tutaj lekarze przyjmują do ostatniego pacjenta, który zgłasza się może nie tyle z bólem, złamaniem, co z potrzebą, ale zawsze działania pracowników szpitala są ratującymi ich zdrowie.

Przypomnieć należy również, iż styczniu br. została uruchomiona Poradnia Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej, która odnotowała dotychczas 3.340 zgłoszeń. Pacjenci zgłaszający się tam otrzymują pomoc jak w poz, kolokwialnie pisząc badanie i wypisanie recepty, którą tak naprawdę nie mają, gdzie zrealizować. To właśnie w tej poradni najwięcej pretensji kierowanych jest w stronę radnych, którzy w opinii mieszkańców nie zapewniają im możliwości zakupu leków.

Reasumując ustawodawca nie przewidział innych działań prawnych niż te czynności jakie organ stanowiący powiatu może podjąć. Rolą i zadaniem naszego samorządu jest ustalenie rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych. Zatem podjęcie przez Radę Powiatu w Opatowie uchwały w proponowanym brzmieniu jest zasadne.

Opracował: Wydział Organizacji i Nadzoru (em)



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XLVII.55.2021
Data dokumentu	2021-09-20
Organ wydający	Rada Powiatu w Opatowie
Przedmiot regulacji	w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na rok 2022
Identyfikator dokumentu	F541F6FA-D226-4603-8767-56A17DE4B47B

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-170222036
Numer seryjny	6446E2509209A1DB
Osoba podpisująca	Wacław Stanisław Rodek
Instytucja	Powiat Opatowski
Miejscowość	Opatów
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	20.09.2021 14:45:43
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL